

التحديث العكسي: من بناء الدولة إلى تجاوزها

تتزايد الكيانات الاستثنائية وتتداخل الاختصاصات وتتراجع المكانة النسبية لمؤسسات كانت تمثل أعمدة الدولة الحديثة

لعل

المؤرخين، حين يكتبون تاريخ مصر الحديثة، سيتاملون السنوات الأخيرة بوصفها مرحلة تستحق التوقف طويلا. هذا التوقف لا أظنه بسبب السياسات العامة التي انتهجتها السلطة، أو لإنشائها شركة مملوكة للدولة أو جهازًا سياسيًا استثماريًا، فكل تلك أمور هامة وخطيرة، إنما الأخطر هو تغير النطق الذي تبني به الدولة نفسها.

فمنذ بدايات القرن التاسع عشر، كان مشروع التحديث المصري، على اختلاف مراحل وصيغه وتفاصيله، قائمًا على فكرة واحدة وأصلية، وهي بناء المؤسسات. فمن محمد علي، الذي أسس الدواوين والوزارات والجيوش والمدارس، فالحركة الوطنية، على اختلاف تياراتها، التي طالبت بال دستور والبرلمان والقضاء المستقل، باعتبارها جميعًا من أسس الدولة الحديثة. مرورًا بانقلاب يوليو ٢٥٩١، وعلى الرغم من سلطوية نظامه، إلا أنه استمر في التحديث من أعلى، موسعًا المؤسسات العامة، وتأسيس شركات القطاع العام، وبناء جهاز إداري لنيجز عملية التنمية. على مدار مائة وخمسين عامًا مضت، اختلقت الطبقة السياسية على طبيعة النظام السياسي، وحول توزيع السلطة والثروة، لكن أحداً لم يطرح إصلاحات للدولة بطريقة تتجاوز مؤسساتها، فالخلاف كان يدور حول كيفية إصلاح مؤسسة ما أو تطوير الإدارة، إلا أنه لم يطرح مطلقاً إنشاء كيانات ومؤسسات موازية لتحل محل الأمل التقليدية.

اليوم، يبدو أننا بصدد منطق مختلف وطريقة إدارة مختلفة، فمتى ظهر أن هناك أزمة في وزارة أو مؤسسة معينة، فلم يعد الاتجاه هو إصلاحها، إنما إنشاء جهاز جديد أو مؤسسة جديدة تملك صلاحيات واسمة واستقلالاً ماليًا وإداريًا كبيرًا، وتعمل بضوابط تختلف تمامًا عن قواعد الإدارة العامة التقليدية. ربما لئلا نترجم كلمة هذه الكلمات ما يدع إلى أن الباعث عليها جهاز مستقل بمصر أو الصندوق السيادي، فالمسألة لا تتعلق بكيان بعينه، إنما باتجاه مؤسسي أخذ في التوسع، وتتزايد فيه الكيانات الخاصة بإدارة المال العام، فيما تتراجع القيمة والمكانة



بقلم: محمد الخولي

للمؤسسات التقليدية للدولة وصيغة الإدارة العامة المعروفة، الأمر الذي يطرح تساؤلات حول المستقبل من ذلك؟

فقد يبدو للوهلة الأولى أن ذلك يحدث بغرض التحديث الإداري، فمن غير الخافى أن الصناديق الاستثمارية والأجهزة ذات الطبيعة الخاصة كلها أدوات موجودة وتستخدم في دول عديدة، لكن السؤال لا يتعلق بالإفادة، إنما بما تنتج هذه الأداة في بنية الدولة ذاتها.

فالإدارة العامة ليست الركيزة الوحيدة التي تقوم عليها الدولة الحديثة، إنما كذلك تقوم على مجموعة من المبادئ، وفي مقدمتها وحدة المال العام، ووحدة الموازنة، وتحديد الاختصاصات، ووضوح المسؤولية السياسية، ومن يدبر المال العام، ومن ثم تحديد الخاضع للرقابة والمساءلة والمحاسبة. وإذا كانت الأدوات الحديثة تؤدي بالتدريج إلى تجاوز هذه المبادئ، فإننا لا نكون بصدد تحديث للدولة، إنما بصدد تحول في طبيعتها، وبالشكل الذي من الممكن أن نطلق عليه مفهوم "التحديث العكسي".



فالتحديث العكسي ليس معناه العودة إلى الماضي، إنما جلب الماضي وضعه في خسارة الحاضر، بعد ذلك رفضًا للتكنولوجيا والإدارة الحديثة، إنما استخدامها لأضعاف المبادئ التي قامت عليها الدولة الحديثة، مفارقة غريبة، ولكن هذا ما يحدث. يبدو أن الصندوق الاستثماري – أي صندوق – بمثابة أداة حديثة، لكنه يتحول إلى إحدى أدوات التحديث العكسي متى أدى إلى تقليص دور الموازنة العامة ووحدها، أو إضعاف الرقابة البرلمانية لعدم تحديد المخصص، ومن ثم المسؤول السياسي الخاص بهذه المسألة. وكذلك، فالجهاز الاقتصادي – أي جهاز – قد يكون وسيلة فعالة للتنفيذ، لكنه يتحول إلى جزء من مسار التحديث العكسي إذا أصبح بديلاً عن الوزارات أو موازياً لها، فالأصل في عمله أن يكمل عمل الوزارات، لا أن يحل مكانها. فالمشكلة الآن ليست

في وجود أجهزة جديدة، وإنشاء هذه الأجهزة أصبح في أحيان كثيرة بديلاً عن إصلاح المؤسسات القائمة. وبذلك تنتقل الدولة شيئاً فشيئاً من منطق عمل المؤسسات إلى منطق بناء وعمل الكيانات، مما يعلو بالولاء وأهل الخطوة ويبعد عن المهنية والمؤسسية، وهو تحول بالغ الأهمية والدلالة، والمؤسسات ليست جداراً من الأسمنت أو مبنى كبيراً، فهي ذاكرة للدولة، وتراكم لخبراتها الإدارية، ونقل هذه الخبرات لكوادر جديدة، وقواعد عمل مستقرة ومتعارف عليها، واختصاصات محددة تستاهل رقابة ومحاسبة من يخالفها. ومتى أصبح تجاوز المؤسسة هو الوسيلة السهلة والمتعادلة لمواجهة أزماتها، فإن النتيجة لا تكون إصلاح الدولة قدر ما تكون إعادة صياغتها على أسس مختلفة، ويزداد الأمر أهمية حينما يتعلق بالمال العام، فالملكية العامة ليست وثيقة تسجل بها الأصول باسم

الدولة، فهي فضلاً عن ذلك أن تدار باسم الشعب، ولصالحه، وتحت رقابته. ولهذا ارتبطت فكرة الملكية العامة تاريخياً بالموازنة العامة والرقابة البرلمانية، وبحق المجتمع في المعرفة بكيفية إدارة موارده، فالتوسع في تأسيس الصناديق الخاصة والأجهزة الاستثمارية يفتح نقاشاً يتجاوز الاقتصاد كتنقية لوصول إلى السياسة والدستور. فالسؤال لا يتعلق بمن يملك الأصول، فقد أصبح: من يديرها؟ وكيف تدار؟ ومن يحاسب على إدارتها؟

فقد يكون أصل ما مملوكاً للدولة، ولكن ضعف إمكانية الرقابة عليه بعد انتقال إدارته إلى إحدى الكيانات الشكلية، والتي لا تخضع لدرجات الرقابة التقليدية، فإن مضمون الملكية العامة ذاته يصبح محل نقاش. فالدفاع عن الملكية العامة لا يقتصر على رفض الخصخصة وبيع الأصول، إنما يشمل كذلك الدفاع

سحب الهواتف في ديوان محافظة قنا.. بين حماية السرية وإهانة المواطنة



لا تزال في بعض المحافظات تتعامل مع المكونات الدينية كـ"جهة خارجية" تحتاج إلى رقابة استثنائية، بدلاً من شريك وطني، فهذا النهج يصف الثقة ويُغذي الاحتقان، خاصة في ملف حساس مثل تقنين الكنائس الذي شهد تقدماً وطنياً ملحوظاً في السنوات الأخيرة، تستوجب تفسيراً رسمياً واضحاً، لأن الأصل في دولة القانون أن تكون أي قيود تفرض على المواطنين مستندة إلى نص قانوني معين، ليس إلى تعليمات غير معلنة. فالهواتف المحمولة اليوم ليست مجرد وسيلة اتصال، بل تحتوي على بيانات شخصية ووثائق ومراسلات وملفات عمل، ولا يجوز التعامل معها وكأنها متعلقات يمكن تجريد أصحابها منها دون مبرر قانوني واضح. في الوقت نفسه، العلاج الصحيح ليس تعميم الشك

واقعة غير مسبوقه بمحافظه قنا ، تحول اجتماع إداري روتيني حول تقنين أوضاع الكنائس إلى أزمة رمزية كبرى، بطلب تسليم الهواتف المحمولة من ممثلي الطوائف المسيحية الثلاث (الأرثوذكسية والكنائس الإنجيلية) أدى إلى انسحابهم الجماعي. وترك قاعة الاجتماع خالية من أصحاب الشأن الأساسيين، و استكمال الاجتماع دون حضورهم.

الواقعة تثير تساؤلات جوهريين يجب أن نواجههما بصراحة: هل يحق للسلطة التنفيذية فرض إجراءات أمنية جماعية على مواطنين يناقشون حقوقهم الدستورية؟ وهل تبرر الترسيمات المزعومة – إن صحت في وقائع في عهد محافظين سابقين، انتهاك مبدأ الثقة العامة والكرامة الإنسانية؟

إن الترسيمات مرض إداري يُضعف الدولة ويُشوه عملية اتخاذ القرار، و نعم من حق أي مسؤول تنفيذي أن يحمي سرية المناقشات الحساسة، لكن الدواء لا يجب أن يكون أشد ضرراً من الداء، فيما يخالف الدستور ويصيب أداء تملك، فإن طلب تسليم الهواتف بهذه الطريقة – وأمام ممثلي مؤسسات دينية رسمية – يحمل طابعاً استقرازيًا ويوحى بعدم ثقة مسبقة في المواطنين، وهو ما يتعارض مع روح المواطنة المتساوية التي أكد عليها الدستور، حتى لو تكرر ذلك أو تشابه نفس الموقف مع بعض الشيوخ أو النواب أو الصحفيين، فإن الدستور المصري (المادة ٧٥) يحمي الحقوق والحريات الشخصية، كما أن قانون حماية البيانات الشخصية رقم ١٥١ لسنة ٢٠٢٢ يضع ضوابط صارمة على معالجة وجمع البيانات، وطلب تسليم أجهزة تحتوي على بيانات شخصية ومهنية حساسة، دون سند قانوني واضح أو إجراءات قضائية، يثير تساؤلات جدية حول التوازن بين الأمن الإداري وحقوق المواطنين، خاصة إذا كانت مصحوبة بلفظ تعليمات عليا، فلم يتم صدور أي منها في ملاحظته أخرى، فهل ديوان عام المحافظة يعاين من شيء دولاً عن كافة أنحاء الجمهورية؟ الأمر لا يتعلق فقط بهواتف، بل يتعلق بثقافة إدارية

أفرجوا عن زهران وأطلقوا سراح الحركة المدنية في بلادنا



الدكتور محمد زهران، أحترم هذا الرجل وأقدره، فهو من أجمل الشخصيات المصرية الوطنية التي عرفتها، يجعل في قلبه هموم بلده وقابته، حين تقابله تشعر بإرتياح نفسي، فهو معلم مصري بسيط، صاحب روح مرحة وخفيفة رغم ما لاقاه وإللاقيه من مآسي وحسب وآلا في سبيل قضيته التي يؤمن بها، وهي قضية نقابة معلم مصر التي لم يجر بها أي انتخابات منذ نحو أكثر من عشر سنوات، هذا الرجل الذي لو أنصفه وأنصفنا الزمان وصلح حال بلادنا، كان يجب أن يكون مكانه الآن نائباً عن الناس بمجلس النواب، أو نقياً لمعلم مصر. آخر تواصل بيننا عبر الواتس كان منذ أسبوعين تقريباً، حين أرسل لي طلباً لأراجعه، كان يعززم التقدم به إلي السيد وزير التعليم، لتشكيل لجنة لإجراء انتخابات نقابة المعلمين.

ثم التقيت بعد ذلك منذ أسبوع بمحكمة النقض عند نظر جلسة طعنه علي نتيجة انتخابات مجلس النواب بدائرة المطرية المحبوب فيها من الناس والتي أستبعد إعلان فوزه بها.

لا محكمة النقض فصلت في طعنه علي انتخابات البرلمان حتي الآن! ولا وزير التعليم تعاون معه في إجراء انتخابات نقابة المعلمين المجمدة طيلة تلك السنوات الماضية!

في الأخير دكتور زهران الآن قيد الحبس بعد أن أصدرت نيابة أمن الدولة أمس، قراراً بحبسه احتياطياً ٥١ يوماً علي إثر بوست كتبه يدعو فيه زملاءه المعلمين لاجتماع تشاوري فيما بينهم ليبحث كيفية إجراء الانتخابات بنقابيتهم وإطلاق سراحها من أسر لجنة لا تتوافر لها حاليا، أي شرعية قانونية، وكانت تلك اللجنة قد تمخضت عن حراسة قضائية صدر حكم قضائي نهائي وأجب النفاذ منذ عدة سنوات بالغاؤها، ولم ينفذ حتى الآن.

ما استطع أن أقوله في هذا المقال المختصر، ويقولوه وينبه إليه ويحذر منه الكثير من الكتاب والمثقفين والسياسيين في مصر: أن إضعاف الحياة النقابية، والسياسية والدستورية، وتقبيد الحرية والتضييق على الشخصيات والرموز المدنية في بلادنا، علي نحو ما نعاشره ونعيشه الآن، ليس في صالح حاضر مصر ولا مستقبلها العنف أو الإرهاب، لكن طالما استمرت السلطة علي نهجها هذا، في إقصاء وتقبيد علي أننا لسنا ضد إقصاء أحد أيا كان فكره، طالما كان فكراً واعياً لا يستخدم تقترض نفسها مرة أخرى، مهما اتخذت السلطة علي نهجها هذا، في إقصاء وتقبيد الحركة المدنية والتضييق علي قيادتها ورموزها، فلن ينصلح حالنا ولن يحدث التقدم المنشود للأمام، وسنظل ندور في تلك الحلقة المفرغة التي ندور فيها منذ عشرات السنوات.

علي أي حال دورنا، وأربنا، الذي نستطيعه، هو أن نكتب ونقول وننصح السلطة في بلادنا ونطالبيها بما نراه صالحاً، وكل يتحمل مسؤوليته التاريخيه والسياسية. أفرجوا عن محمد زهران، وعن كثير من الشباب والرجال والنساء المحبوسين علي ذمة قضايأ رأي، كان دافعهم فيها صالح وطنياً، وأطلقوا سراح الحياة الحقوقيه والنقابيه، والسياسية، وفكوا قيودها، كي تتقدم بلادنا.

بقلم: أسعد هيكل

مساساً بكرامتهم واستقلالهم، فإن انسحابهم يعكس أزمة ثقة ببنيتي التعامل معها بالحاور والتوضيح، لا بالصمت. إن الأخطر من الواقعة نفسها هو الرسالة التي قد تصل إلى المجتمع، وهي أن ملفاً يفترض به أن يدار في إطار من الشفافية والتعاون ما زال يحيط به قدر من الحساسية والإجراءات غير المبررة. وهذا لا يخدم جهود الدولة التي أعلنت مراراً التزامها بإنهاء ملف تقنين الكنائس وترسيخ مبدأ المواطنة. مصر اليوم بحاجة إلى دولة قانون تعامل كل مواطن – مسلماً كان أو مسيحياً – بكرامة واحترام، لا إلى إجراءات تذكرنا بأن الثقة بين المؤسسات والمواطنين لا تزال هشّة في بعض الأماكن، ومن هنا، فإن إصدار بيان رسمي يوضح حقيقة ما جرى أصبح ضرورة، ليس دفاعاً عن أي طرف، وإنما احتراماً للرأى العام، وصوناً للثقة بين مؤسسات الدولة والمواطنين.

كما أن فتح مراجعة مستقلة للمؤسسات الواقعة، وبيان الأساس القانوني لأي تعليمات صدرت، سيكون خطوة إيجابية تؤكد أن سيادة القانون هي المرجعية الوحيدة في إدارة الشأن العام.

بقلم: جورجيت شرقاوي

يحقق التوازن بين الحفاظ على الاستدامة المالية لنظام التأمينات وبين حماية العاملين من الوقوع في أخطاء قانونية جسيمة تمس مستقبلهم ومستقبل أسرهم. إن نشر هذه الفتوى على أوسع نطاق أصبح ضرورة وطنية وقانونية، حتى يعلم كل موظف حقوقه قبل اتخاذ قرار مصيري، وحتى تراجع الحالات التي ثبت فيها أن الإحالة إلى المعاش المبكر تمت استناداً إلى فهم غير صحيح لأحكام القانون، تحقيقاً للعدالة، وصوناً لحقوق المواطنين، وتعزيزاً للاستقرار الاجتماعي.



بقلم: كامل السيد
خبير التأمينات الاجتماعية والمعاشات

وهذان الشرطان يراهما كثير من المتخصصين في تسوية المعاشات من أكثر الشروط تشدداً في التطبيق العملي، حتى وصفهما البعض بأنهما يمثلان شرطين تعجيزيين مقارنة بما كان معمولاً به قبل صدور القانون رقم ١٤٨ لسنة ٢٠١٩، وهو ما أدى إلى وقوع عدد من العاملين في سوء تقدير موقفهم القانوني قبل إنهاء خدمتهم. وهنا تتجلى القيمة الحقيقية لفتوى مجلس الدولة؛ فهي لا تفتح باب العودة إلى العمل لكل من خرج إلى المعاش المبكر، وإنما تمنح الحماية القانونية لمن ثبت أن إرادته كانت معيبة بسبب فهم خاطئ لأحكام

يخضع بالكامل لقانون التأمينات الاجتماعية والمعاشات، وهو ما أدى إلى وقوع كثيرين في خطأ جسيم عند اتخاذ هذا القرار. ومن واقع الخبرة العملية لخبراء تسوية المعاشات، استقر التطبيق لدى كثير منهم على أن الحصول على معاش مبكر مجز وفق أحكام القانون الجديد يتطلب عملياً توافر شرطين متضمنين في أغلب الحالات، هما: توافر مدة اشتراك تأميني فعلية تصل إلى نحو ٤٠ سنة. ألا يقل سن المتقدم عملياً عن ٥٨ عاماً، باعتبار أن بداية الاشتراك التأميني تكون غالباً عند سن الثامنة عشرة.